

«ОБСЕ: задыхающаяся канарейка или возрождение Феникса?»

д-р Димитрий Рупел, Действующий Председатель ОБСЕ, Министр иностранных дел Словении, Любляна

Нужна ли Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)? На основании ряда высказываний, в том числе прозвучавших на высоком уровне в России, можно прийти к выводу, что ОБСЕ утратила свою значимость. Ее обвиняют в двойных стандартах, слишком сильном акценте на правах человека и пристрастности при мониторинге на выборах.

Этой критике нельзя не уделить внимания. Если есть разногласия, их нужно обсуждать и устранять. Для того и существует ОБСЕ.

Проблема еще глубже, если все 55 государств-участников ОБСЕ более не придерживаются единых стандартов.

Я слышал упреки в адрес ОБСЕ, будто бы она слишком активно вмешивается во внутренние дела некоторых из своих членов. И тем не менее в 1991 году в Москве все государства ОБСЕ достигли консенсуса в том, что обязательства, принятые в области «человеческого измерения», являются непосредственным и легитимным делом всех государств-участников и не относятся исключительно к внутренним делам затронутого государства.

На этом легитимном основании Россия и другие страны выражают озабоченность положением русскоязычных меньшинств в других государствах-участниках. Это дает право государствам ОБСЕ призвать к ответу Узбекистан за недавние события в Андижане или протестовать против смертной казни или удерживания в заключении в США.

Если ОБСЕ можно усовершенствовать, то это нужно сделать. Но не за счет ее общих ценностей и обязательств. Существуют краеугольные камни ОБСЕ. И если они рухнут, Европа окажется в беде.

Европе и ее народам демократия нужна как кислород, для того чтобы дышать и расти. Не будет свободной циркуляции воздуха – и демократию, и даже добрососедские отношения постигнет удушье.

В этом смысле ОБСЕ можно сравнить с канарейкой в угольной шахте. Если канарейка начала задышаться, следует немедленно бить тревогу.

И все же проявлю оптимизм. Услышав призывы к реформам, государства-участники включились в процесс, цель которого – сделать организацию сильнее и эффективнее.

Две недели назад Совет выдающихся личностей, включающий экспертов из Российской Федерации, представил доклад, в котором содержатся рекомендации по реформированию ОБСЕ. Сознывая, что круг вопросов, рассматриваемых Организацией, и используемые ею инструменты нуждаются в дальнейшем совершенствовании, Совет внес ряд предложений, как это сделать. Похоже, достигнуто широкое согласие относительно того, что ОБСЕ нужен более совершенный «modus operandi».

Это требует деятельного подхода со стороны всех государств. Каждый из участников должен чувствовать себя хозяином в Организации. Выражение «беспристрастный» звучало неоднократно, когда речь шла о необходимости достичь большей прозрачности и сбалансированности различных измерений ОБСЕ (военно-политического, эколого-экономического и человеческого) с целью более полного удовлетворения интересов всех ее участников.

Как гласит заглавие доклада, представленного Советом выдающихся личностей, «Общая цель» существенна при создании новой ОБСЕ. Совместные действия, основывающиеся на общих стандартах, дадут возможность справиться с общими угрозами.

Ключевой задачей является претворение этих благих намерений в практику. Должны состояться консультации на высоком уровне, за которыми последует встреча министров иностранных дел государств-участников ОБСЕ в Любляне в декабре.

Положительно уже то, что ОБСЕ, как бы то ни было, находится в зоне внимания. Российская Федерация, США, государства-члены Евросоюза и другие могут придерживаться различных взглядов относительно первоочередных задач ОБСЕ, но, похоже, необходимость заставить ОБСЕ работать с максимальной эффективностью вряд ли вызывает сомнения, и это не самоцель, а способ повысить уровень безопасности в Европе.

Так, например, зарекомендовав себя работой на выборах, деятельностью в связи с проблематикой национальных меньшинств и свободой СМИ, ОБСЕ приобрела опыт в области наведения порядка, противостояния терроризму и борьбы с незаконным оборотом оружия, наркотиков и торговлей людьми.

Операции ОБСЕ на местах в шестнадцати странах помогают государствам на весьма практическом уровне подходить к ряду вопросам - от юридических реформ до урегулирования кризисов.

ОБСЕ, как и ее предшественница СБСЕ, - это форум для диалога. Это наиболее всеобъемлющий совещательный и принимающий решения форум для обсуждения и рассмотрения проблем Евро-атлантического и Евроазиатского пространства.

Одним словом, это организация, которая заслуживает поддержки со стороны России и всех остальных государств ОБСЕ.

Почти тридцать лет назад, 1 августа 1975 года, 35 глав государств и правительств встретились в Хельсинки, чтобы подписать Заключительный Акт Конференции по безопасности и сотрудничеству в Европе. Эта конференция, крупнейшая в своем роде со времен окончания второй мировой войны, была созвана (по инициативе Советского Союза) для того, чтобы создать коллективную систему безопасности в Европе.

К счастью, Европы семидесятых или восьмидесятых больше нет – отчасти именно благодаря СБСЕ и «Хельсинкскому процессу» разрядки.

Однако Европа все еще не является целостной и свободной, а ее население не может себя чувствовать полностью защищенным от угроз безопасности.

Поэтому нам нужно работать сообща для того, чтобы добиться безопасности через сотрудничество. Предприняв необходимые реформы, ОБСЕ, о которой не столь давно пренебрежительно отзывались некоторые ее критики, способна возродиться, как Феникс из пепла.